致：行政長官林鄭月娥女士

持續智庫就香港未來發展方向提交的意見
2017 年 8 月

前言
以下是持續智庫對土地議題、鐵路政策、物流業發展，以及「一帶一路」及大灣區經濟的意見，供行政長官參考-

一、 土地議題 - 「三角短傳」方案

- 覓地建屋是香港急需解決的問題，持續智庫認為，社會必須打破固有框框，才能解決覓地困難的現況。我們於今年 2 月和 8 月先後提出「三角短傳」方案，建議政府研究撥出部分對保育不重要的郊野公園用地作農業耕作，而把現已荒廢的農地作房屋和安老院舍建設，回應市民的居住需求。
- 持續智庫認為，郊野公園遠離已發展地區、交通甚不便，亦欠缺日常生活所需的生活設施，郊野公園邊陲地興建非牟利安老院舍和公屋，此舉如同把長者和基層市民安置在「孤島」，恍如當年的天水圍，這絕非善策。
- 我們建議政府透過搬遷農地到郊野公園邊陲，再釋放荒廢農地擴展新市鎮，以增加住宅和安老院舍的供應，同時亦平衡了社會發展和環境保育的訴求，避免郊野公園被開闢為住宅區。

二、 鐵路政策

- 《香港 2030+》提出發展新界北的建議，預計容納 25.5 至 35 萬人口，這將無可避免地為現時已出現人滿之患的東鐵，以及經常出現嚴峻交通擠塞的上水、吐露港公路及有關的隧道帶來極大負擔。
- 持續智庫認為，政府及港鐵應盡早預測廣九直通車未來的使用量，並研究能否在高鐵開始營運之後，減少甚至取消在東鐵路軌來往九龍與廣州之間的直通車班次，以增加主幹線的容量。如目前主幹線的容量難以增加，當局必須考慮興建第二條主幹線的可能性。
- 至於在 2015 年錄得 104%載客率的西鐵線，其「逼爆」情況嚴峻。持續智庫認為，政府及港鐵有必要興建新線路以提高整體運載能力，例如屯荃鐵路。這鐵路能為屯門、洪水橋、天水圍等地區的乘客，提供多一條效率高的路線，連接到市區地鐵系統，分流現時西鐵線的乘客。

三、 物流業與人工島

- 貿易及物流業是香港四大支柱產業之一，但業界卻面對土地和設施不足的困局，特別是葵青貨櫃碼頭早於 1970 年代開始興建，設施已日漸老化，再加上缺乏鐵路支援，難以應對鄰近港口的競爭。
- 持續智庫認為，政府應把貨櫃碼頭搬遷至擬建的人工島，並在此興建現代化的物流園和鐵路走廊，利用其靠近機場、港珠澳大橋，以及遠洋輪船的航道東、西博寮海峽的優勢，把香港打造成集空運、海運和陸運於一身的物流樞紐。
- 至於現時葵青貨櫃碼頭約 280 公頃的土地，則可用作發展房屋和商業設施，以充分發揮該幅土地的功效。

四、「一帶一路」及大灣區經濟

i. 定位

- 香港須有清晰定位。前特首梁振英先生將香港定位為「超級聯繫人」，似乎沒有盡顯香港之優勢，反而好像是一個被動的角色。
- 香港以貿易起家，累積百年經驗，建立成熟的金融及物流基建，是有膽色、有視野的**企業工程師**，也是靈活變通、有策有謀的**幹練經營者**。我們不需要迴避大灣區內其他成員的產業勢頭，而是應該按特首日前在上海所言，以「善用優勢，互惠互利，共創雙贏」為方針。
- 要達致互惠互利的「雙贏」局面，香港必須運用創新思維，實現與大灣區城市之間的人流、物流、資訊流和資金流的暢通無阻，促使大灣區邁向經濟一體化。

ii. 聯繫

<u>貨櫃碼頭</u>

- 今年 7 月 1 日，國家發展和改革委員會及粵港澳在香港簽署四方合作協議，目標之一，是鞏固和提升香港國際金融、航運、貿易三大中心地位。而中聯辦法律部部長王振民更在今年 8 月 26 日舉辦的「2017 法律論壇——香港航運金融與仲裁」中，指出航運是香港經濟、金融和貿易的基礎，並認為「沒有發達的航運，就沒有之後的商貿中心、金融中心等。」
- 金融方面，香港獨特優勢，不容置疑。要鞏固航運和貿易，不能只靠空運，香港空運成績斐然，但始終受空域管理限制。現在全世界對海上貨運需求殷切，否則也不會建造超級貨櫃船及超級貨櫃碼頭。葵青貨櫃碼頭停泊位太短，設備落後，規模已不足以應付現代貨櫃要求。
- 「一帶一路」的重要布局就是在沿綫城市建立現代港口，促進人流物流。香港有極好的海運基礎、航線網絡、充分的知識和經驗；應該在這關鍵時候，急起直追，將貨櫃碼頭設施強化及現代化（見上文三），才不辜負一帶一路帶來的機遇。

<u>鐵路網絡</u>

- 「一帶一路」的另一個佈局是鐵路。香港必須有效地接上國家的鐵路網絡，否則就自

我邊緣化，漸漸遠離世界經濟活動的版圖。

- 持續智庫認為，政府應該盡快落實兩條與內地聯繫的鐵路，分別是港深西部快速軌道機場聯絡線（主線）及連接新界西北及深圳西部的跨境支線，否則很難做到粵港澳合作協議所訂立的「基礎設施互聯互通」的工作目標。

人流

- 為促進大灣區的人流，持續智庫希望特區政府能與廣東省達成安排，讓香港註冊的私家車可以有序地到內地行駛，鼓勵港人到內地旅遊及工作，增加港人對內地社會認識及融和。現在港人持通行證即可進入內地，而內地人則需要申請單程證或是雙程證，皆因兩地規模差異太大。希望車輛可以有類似安排。
- 在「一帶一路」的框架下，希望特區政府為港人向沿綫國家爭取免簽證旅遊及營商，鼓勵港人擴大網絡。

副本抄送：土地供應專責小組主席黃遠輝先生