集思港益
Thoughts for Hong Kong

人口政策公眾參與活動
Public Engagement Exercise on Population Policy

2013年10月24日 – 2014年2月23日

何珮玲女士
政策及項目統籌處處長
政務司司長私人辦公室
政策及項目統籌處

行政長官的競選政綱

“香港沒有天然資源，人力資源是社會和經濟可持續發展的唯一依靠。”

“人口政策的主導理念是優先考慮香港人的潛能和需要，人盡其才...”

“人口政策的成敗，不僅關乎香港的社會和經濟發展，更關乎香港社會各族群能否和諧共處。”

人口政策督導委員會

- 於2012年12月重設。除了官方成員由政務司司長擔任主席，以及六名局長擔任委員外，**還首次包括來自不同界別的非官方成員**

- 督導委員會已展開為期4個月的公眾參與活動，至2014年2月23日

為什麼要展開公眾參與活動?

- 雖然在2003年及2012年分別有發表人口政策報告，但公眾尚未完全意識到人口挑戰如此重大

- 我們有需要**加深公眾對人口挑戰的了解，就政策方向凝聚共識**

- 督導委員會希望今次的活動可以透過**開放及包容**的方式，**讓公眾廣泛參與**

- 督導委員會**不會重複其他機構正研究的課題**，包括退休保障、房屋、公共財政、以及長者的醫療及福利服務，使這次活動的討論能更加聚焦

人口政策－政策目標

“發展及培育人才，使香港的人口可持續地配合及推動香港作為亞洲國際都會的社會經濟發展，創設共融及有凝聚力的社會，使人盡其才，讓市民和家庭享有優質的生活。”

人口挑戰

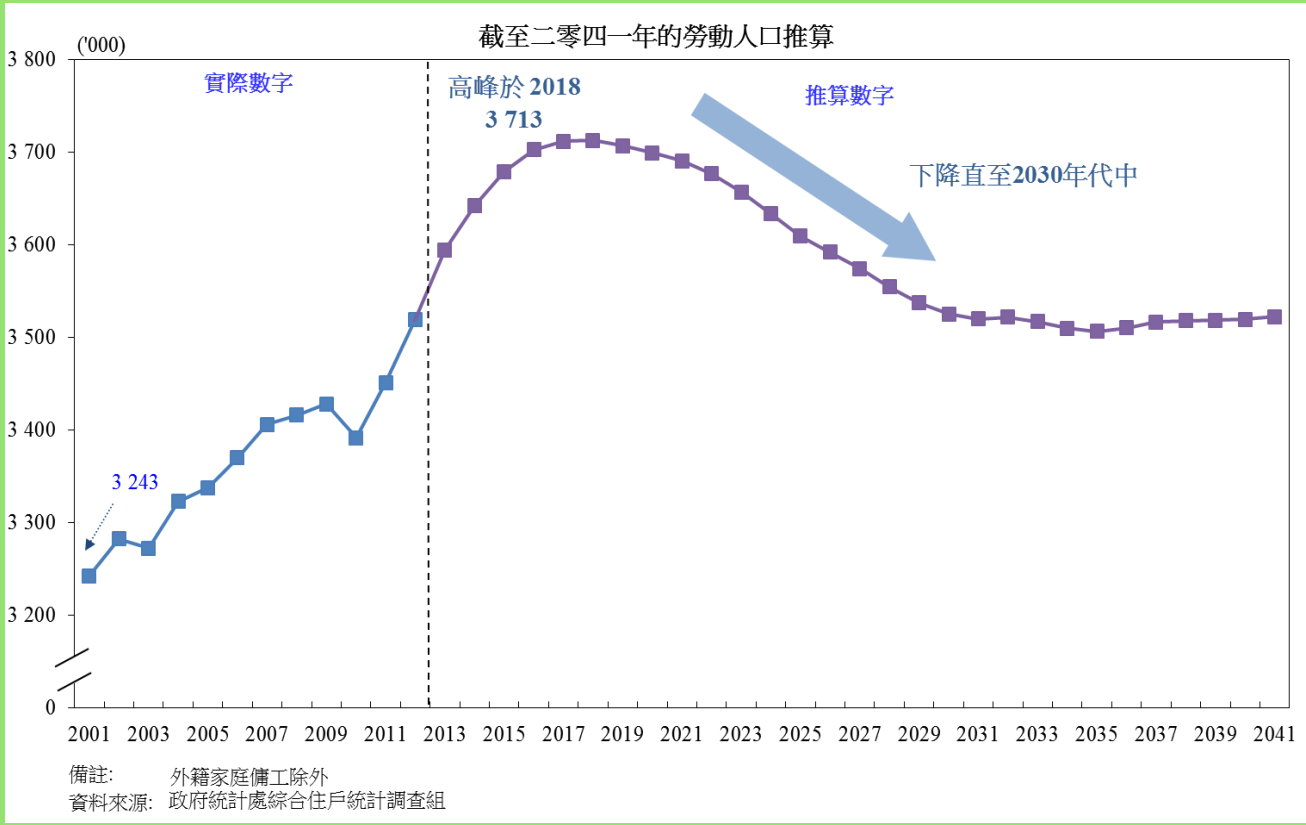
(1) 人口急速老化

- 到2041年，差不多每3個人之中便有一位是65歲或以上
- 人口老化是預期壽命延長及生育率低一併發生的結果

	1981	2012	2041
人口急速老化 長者人口比例	7%	14%	32%
生育率下降 每名婦女活產嬰兒數目	1.9	1.3	1.2
預期壽命延長 出生時預期壽命 - 男 - 女	72.3 78.5	80.7 86.4	84.4 90.8

(2) 勞動人口下降

- 嬰兒潮一代將於未來幾年退休。到2018年時，退休人數會比加入勞動市場的年輕人多，預期勞動人口開始下降



(3) 撫養比率增加

- 人口老化會減低勞動人口參與率。隨着較少勞動人口支持更多退休人士及年青的受供養人士，撫養比率會增加

	1981	2012	2041
勞動人口參與率下降 15歲或以上的工作及待業人士	66.7%	58.8%	49.5%
撫養比率增加 每100名適齡工作人士須撫養的兒童及長者人口	45.8	35.5	71.2
– *兒童人口*	*36.2*	*16.1*	*16.3*
– *長者人口*	*9.6*	*19.4*	*54.9*

(4) 新來港人士繼續帶來人口增長

- 人口遷移(大多為內地的新來港人士)繼續會是人口增長的主要來源

	1997	2002	2007	2012
基準人口	6 435 500	6 714 300	6 857 100	7 071 600
加：自然增長 *(出生減死亡)*	31 800	12 800	28 600	50 100
單程證持有人	47 700	56 800	44 700	52 100
其他人士淨流動*	-25 700	-39 800	-14 100	-19 200
	6 489 300	6 744 100	6 916 300	7 154 600

*當中包括出生後返回內地的第一類和第二類兒童。

挑戰與機遇

挑戰

- 勞動人口減少–

  → 經濟增長減慢，就業機會減少及生活水平下降

  → 進一步收窄本來已經狹窄的稅基

- 人口老化 –

  → 增加醫療及長者服務的公共開支

機遇

- 將來的長者的教育水平較高、較健康及財政越見獨立

政策框架

- 現有人口
- 新來源人口
- 老齡化人口

五大應對挑戰的政策方針

現有人口

- 增加勞動人口的**數量**
  - 吸引更多人投入勞動市場

- 提升勞動人口的**質素**
  - 改善教育及培訓
  - 減少技術錯配

五大應對挑戰的政策方針

新來源人口

- 以更積極進取的政策及訂明目標吸納對象的方法，**引入外地人才**；在不損害本地工人的利益下，考慮更有效的**輸入勞工**機制
- 締造有利的環境讓年輕夫婦**生兒育女**

五大應對挑戰的政策方針

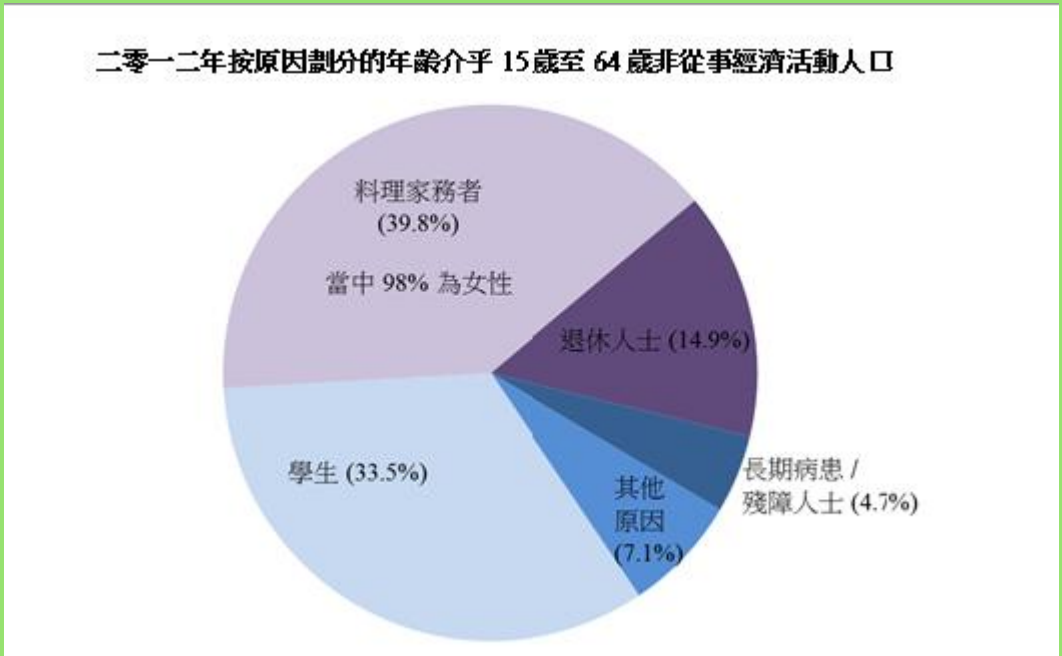
老齡化人口

- 協助**長者**在社區內**保持活躍**
  - 創設友待長者的環境
  - 推廣積極樂頤年
  - 發展銀髮市場

本地人力：
「量」的考慮

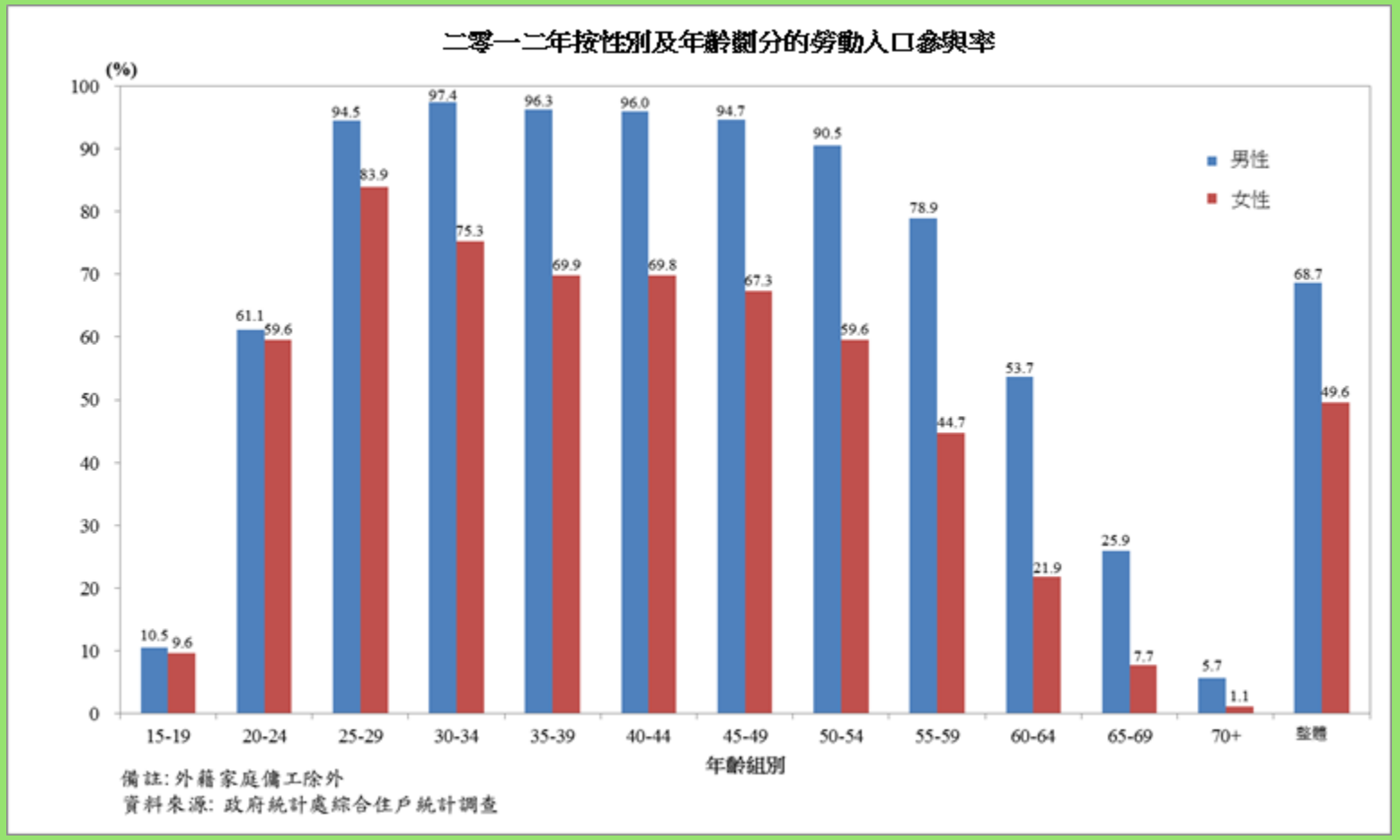
現有人口還有什麼人可以工作?

- 160萬年齡介乎15歲至64歲非從事經濟活動人口
- 女性料理家務者及提早退休人士是首選組別
- **推動這些人投身勞動市場**對經濟及他們個人亦有益處



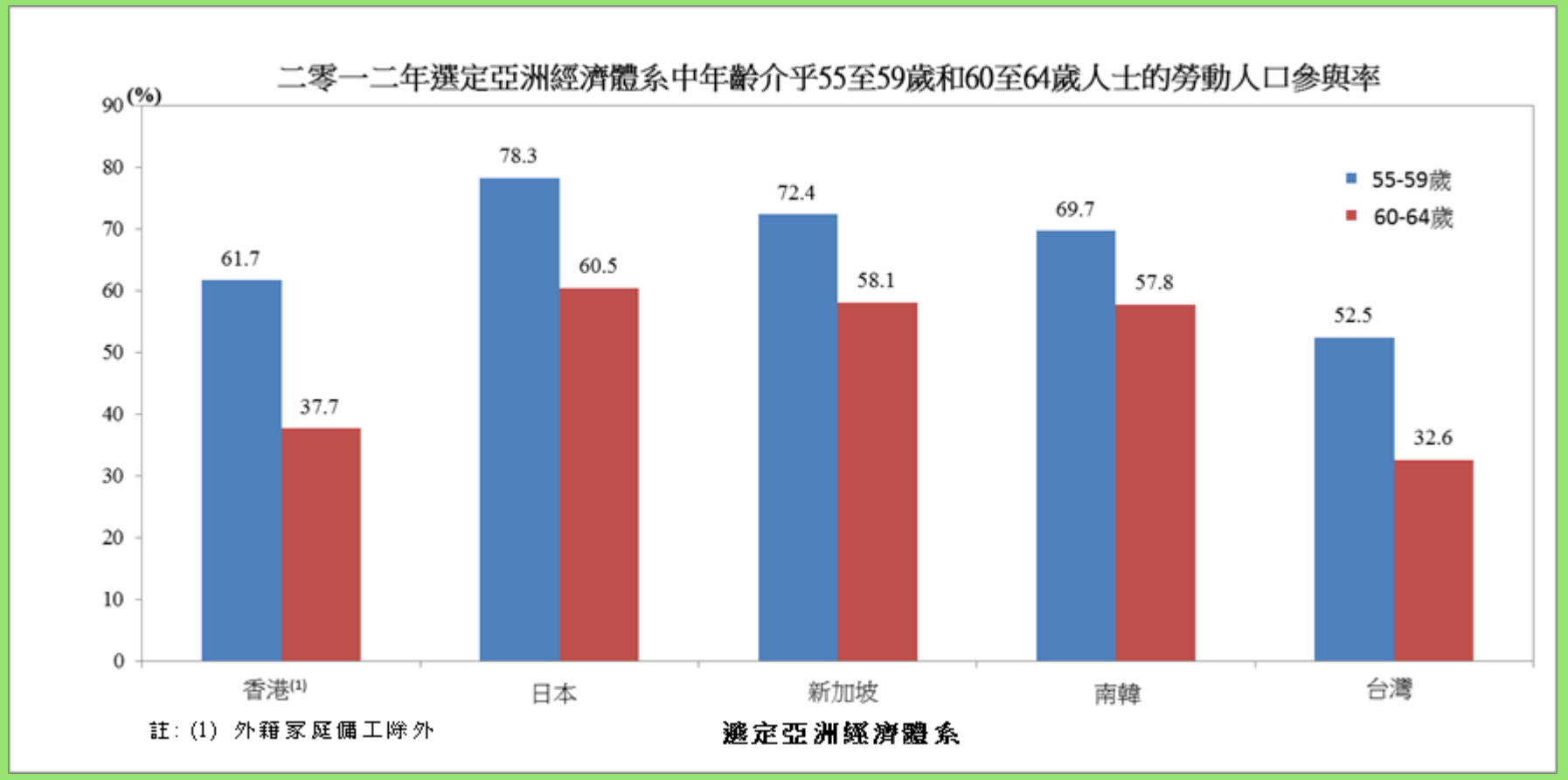
鼓勵更多女性料理家務者工作

- 女性勞動人口參與率比男性低(49.6%對比68.7%)，兩者參與率的差別由30至39歲這年齡組群開始明顯
- 30至59歲的女性料理家務者有525 000名



年長人士可以延長工作年期

- 在香港，55至59歲及60至64歲人士的勞動人口參與率較低
- 50至64歲已退休的人士有240 200名
- 可改善個人的財政收入，促進循序漸進的退休安排及技術傳授
- 不應窒礙年青人的職業前途



推動內地新來港人士、殘疾人士及少數族裔人士的共融

- 令香港成為一個讓不同祖籍、種族及能力的人士均可發展及發揮潛能的地方

- 透過適當的培訓及支援服務，新來港人士、殘疾人士及少數族裔人士可以為緊張的勞動市場提供及時的紓緩。**協助他們投入勞動市場**亦有助社會共融

本地人力：
「質」的考慮

本地培育人才的質素

- 勞動人口質素下降、技術錯配及青年人缺乏多元化的工種，越來越受到關注
- 社會大眾認為本地大學畢業生的質素有所下降，語文能力及溝通技巧是兩大關注的範疇
- 某些行業的僱主，包括來自技術性行業的，抱怨人手短缺。但同時，青年人感到其前途因缺乏有質素的就業機會而受阻
- 取得較高學歷並無帶來相應的經濟回報。20至29歲從事全職工作的青年人，其月薪中位數在過去10年間基本上維持在10,000元左右

本地培育人才的質素 – 可考慮的政策方向

- 促進經濟基礎多元化，以增加**工作種類**，及以**更詳細的人力資源推算系統**，更好地評估我們的人力需求
- 提升教育及培訓，**確保青年人擁有未來經濟發展所需的技能**
- 重新確立**職業教育**的價值，**作為傳統學術課程以外的選擇**
- 推廣**持續進修**

外來的人力新來源

全球競逐人才

	2010年 12月31日 當日數字	2011年 12月31日 當日數字	2012年 12月31日 當日數字
一般就業政策計劃下輸入的專才	64 591 (1.9%)	71 085 (2.1%)	73 801 (2.1%)
輸入內地人才計劃下輸入的專才	10 734 (0.3%)	11 769 (0.3%)	12 980 (0.4%)
優秀人才入境計劃	自2006年獲分配名額數目: 2 553		
非本地畢業生留港/回港就業安排	自2008年獲批准的畢業生: 28 271		

註: 括號內的百分比是輸入人才在總勞動人口中(不包括外傭)所佔的比例。

輸入勞工

- 若干行業（例如建造業、零售及飲食業和護理服務業）正面對勞工短缺
- 2013年6月，私營市場的職位空缺數字按年上升約10%至77 900個，而我們的經濟處於近乎全民就業的情況
- 在補充勞工計劃下，僱主須證明以本地勞工填補空缺有確實困難。計劃剔除了26種職位類別，包括收銀員、司機、初級廚師、售貨員及侍應生

輸入勞工

- 其他地方如澳門及新加坡採取較具彈性的輸入勞工制度，以利便推行主要基建項目或發展計劃

	2012年年底輸入的低技術勞工數目（佔勞動人口的百分比）
香港	2 415 (0.1%)
澳門	87 300 (26%)
新加坡	884 900 (28%)

- 今日的青年人追求優質的就業機會，只有少數願意從事低技術的工作

外來的人力新來源 – 可考慮的政策方向

全球競逐人才

- 輸入人才計劃須**配合經濟發展策略**
- **訂明目標吸納對象**，以促進主要行業的發展
- **採取更積極進取的策略**，向外宣傳香港可為外地人才提供大量發展機會，及鼓勵在外國或內地生活或升學的**香港人才回流**
- 減少或消除阻礙人才來港發展的障礙，**令香港成為更吸引人才居住和工作的地方**

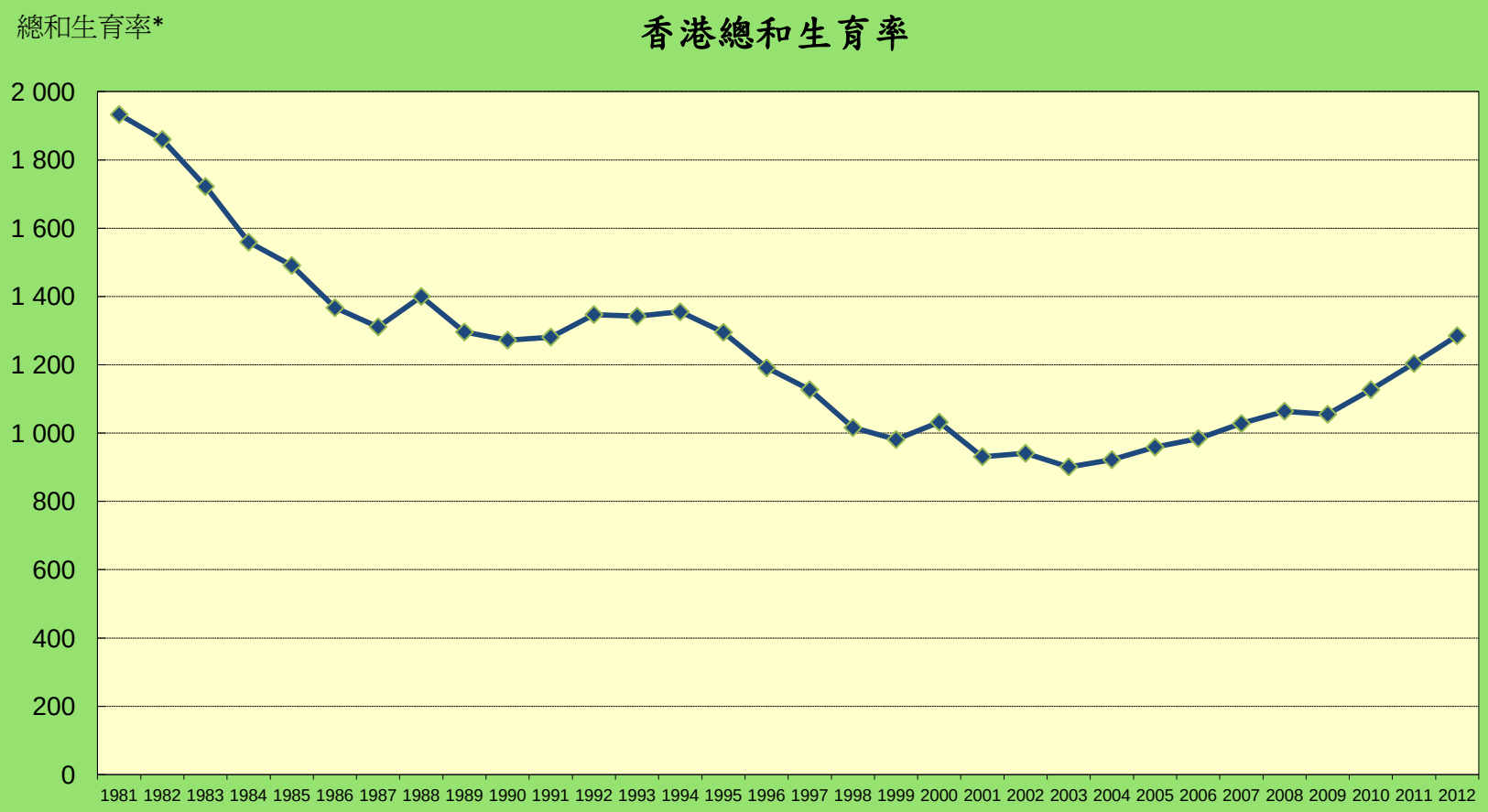
輸入勞工

- 在不損害本地勞工利益的情況下，考慮更有效的**輸入勞工機制**

成家立室及生兒育女

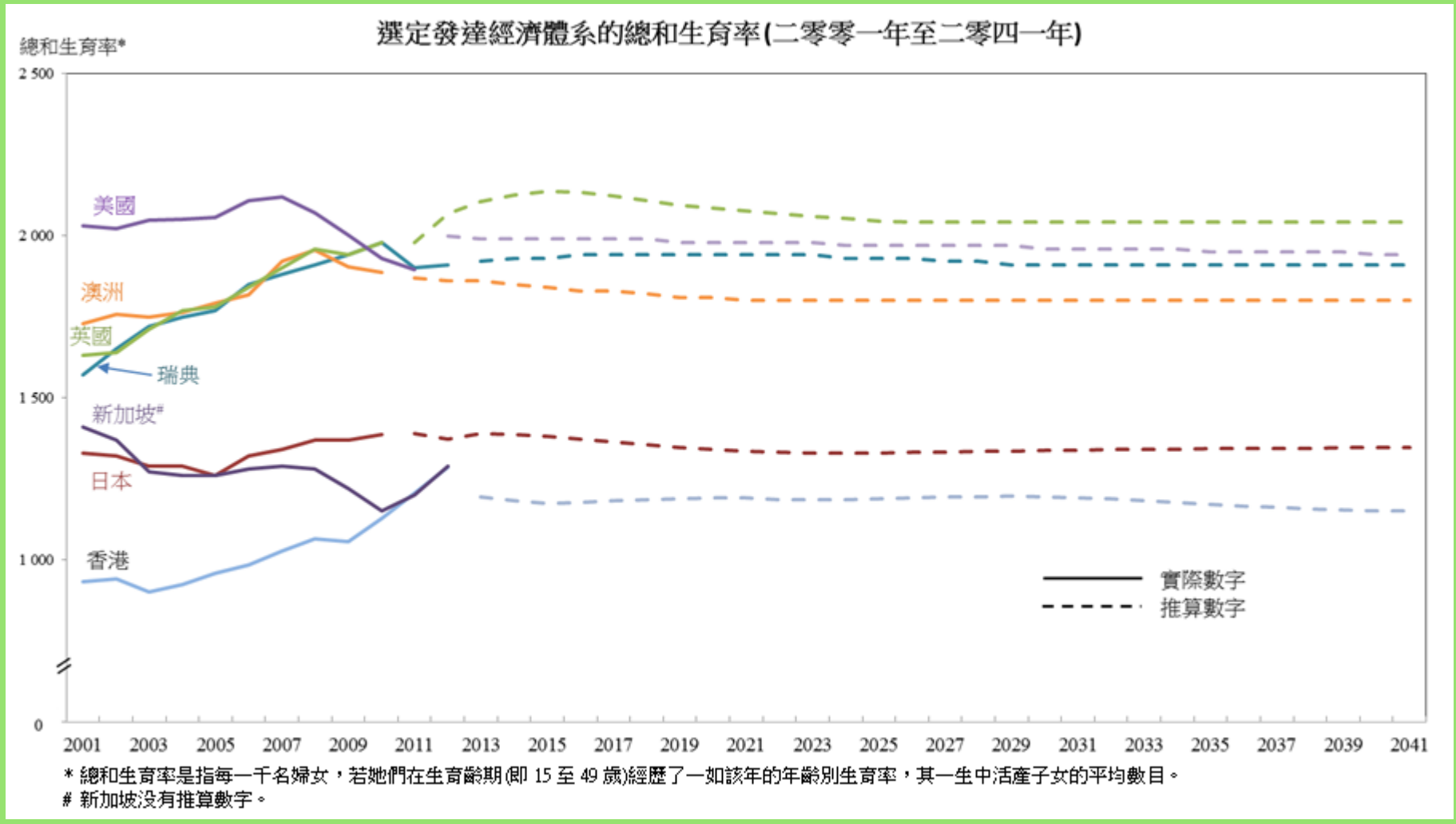
成家立室及生兒育女

- 生育率自1981年下降，近年有所回升，但仍是發達經濟體系最低地區之一



* 總和生育率是指每一千名婦女，若她們在生育齡期(即15至49歲)經歷了一如該年的年齡別生育率，其一生中活產子女的平均數目。

成家立室及生兒育女(續)

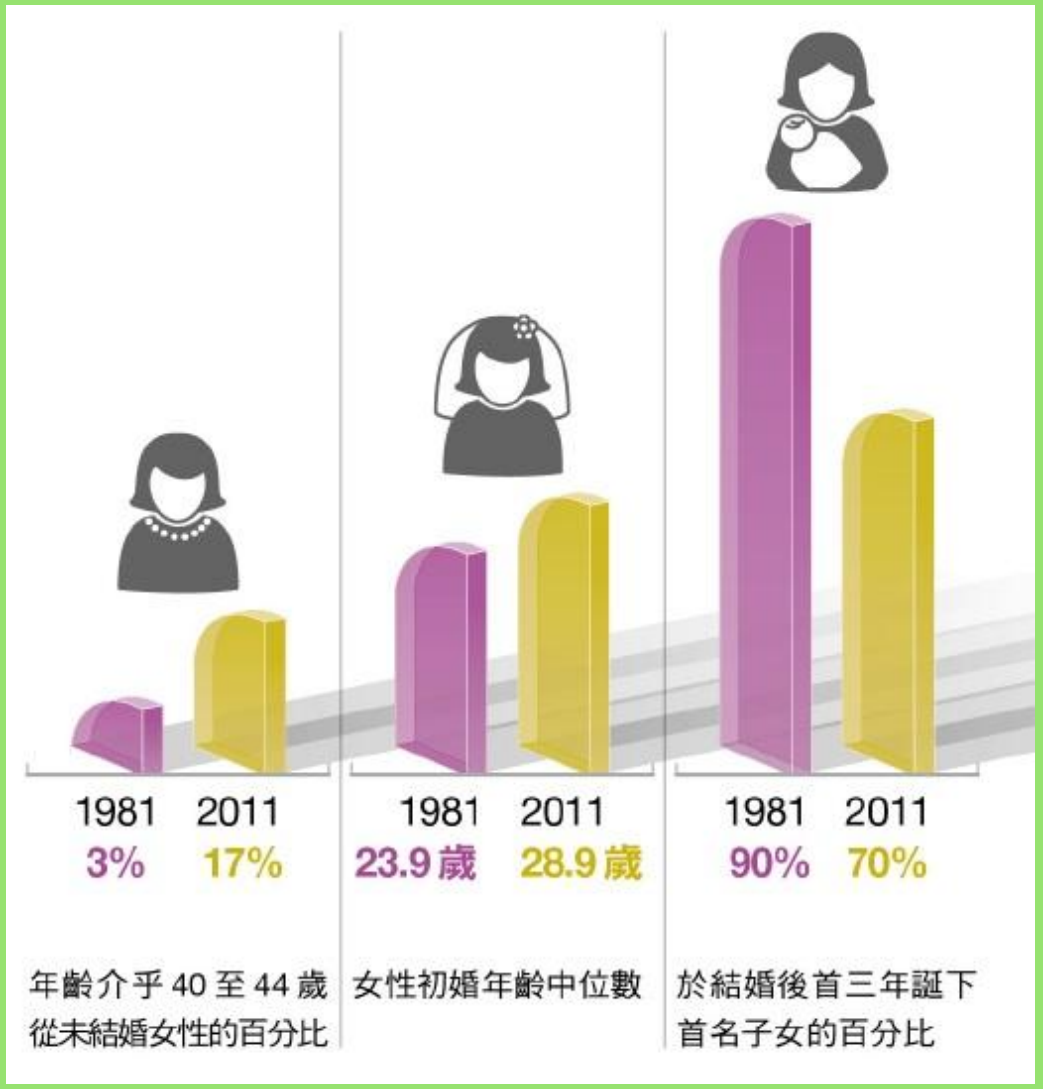


* 總和生育率是指每一千名婦女，若她們在生育齡期(即 15 至 49 歲)經歷了一如該年的年齡別生育率，其一生中活產子女的平均數目。

\# 新加坡沒有推算數字。

成家立室及生兒育女(續)

- 今天的婦女生育較少子女是因為 –
  → 婚姻率下降
  → 延遲婚姻及生育



成家立室及生兒育女(續)

- 香港家庭計劃指導會在2012年進行的調查顯示 –
  → 超過一半的受訪婦女有意生育兩名子女，但實際只有1.2名子女
  → “責任太大”及“經濟負擔重”是最多不願生育或不願意生育超過1名子女的受訪者最常提出的關注

- 其他地方推行鼓勵生育的措施成效不一。亞洲經濟體系如新加坡及台灣的生育率在政策介入後仍處於低位。一些北歐經濟體系的生育率高，但其家庭福利的公共開支亦相當高

成家立室及生兒育女 – 可考慮的政策方向

- 雖然我們不應干預個人的生育決定，但**應營造有利的環境**，盡量滿足個人成家立室及生兒育女的意願

（其他地方支援家庭政策的具體例子：與兒童有關的稅務寬減、為幼兒服務提供直接資助或津貼、有薪親職假、家庭友善僱傭安排、資助輔助生殖科技治療等）

高齡化社會帶來的機遇

迎接高齡化社會帶來的機遇

- 長者的社會經濟特徵有所改善，以教育水平為例：

	2001	2006	2011
65歲或以上的長者達到中學程度或以上的比例	18.4%	25.0%	31.0%

- 有些長者 –
  → 希望在退休後繼續保持活躍及貢獻社會
  → 是消費市場內具高購買力的顧客

迎接高齡化社會帶來的機遇－可考慮的政策方向

- **構建友待長者的環境**，推動**積極樂頤年**，讓長者可以繼續貢獻社會

- **發展銀髮市場**。高齡化社會帶來大量商機，當中包括金融服務、旅遊業、護理服務、醫療服務、健身美容、健康食品及住屋

- 探討**利便長者在內地養老，特別是廣東省**

公眾參與活動

- 諮詢文件
- 政府宣傳短片及聲帶、微電影、海報及小冊子
- 網頁、面書
- 公眾論壇、焦點小組會議、諮詢立法會、區議會、政府諮詢組織、商會、專業團體、地區組織等

為期四個月的公眾參與活動

請於2014年2月23日或之前，透過以下渠道提出你的意見 –

電郵： views@hkpopulation.gov.hk
電話： 3142 2041
傳真： 2537 7068
網頁： www.hkpopulation.gov.hk
面書: www.facebook.com/groups/thoughts4hk

http://www.hkpopulation.gov.hk/tc/index.html

人口政策 Population Policy

編輯(E) 檢視(V) 我的最愛(A) 工具(T) 說明(H)

人口政策
Population Policy

ENG 繁 簡 A A A

輸入查詢字串

關於我們 | 公眾參與活動 | 新聞公報及演辭 | 資源及連結 | 聯絡我們



讓香港
成為
每個人都可以
發揮潛能的地方



無障礙瀏覽版本



新聞公報及演辭

新聞公報 | 演辭

- 人口政策督導委員會舉行第七次會議 (2013-10-11)
- 人口政策督導委員會舉行第六次會議 (2013-09-11)

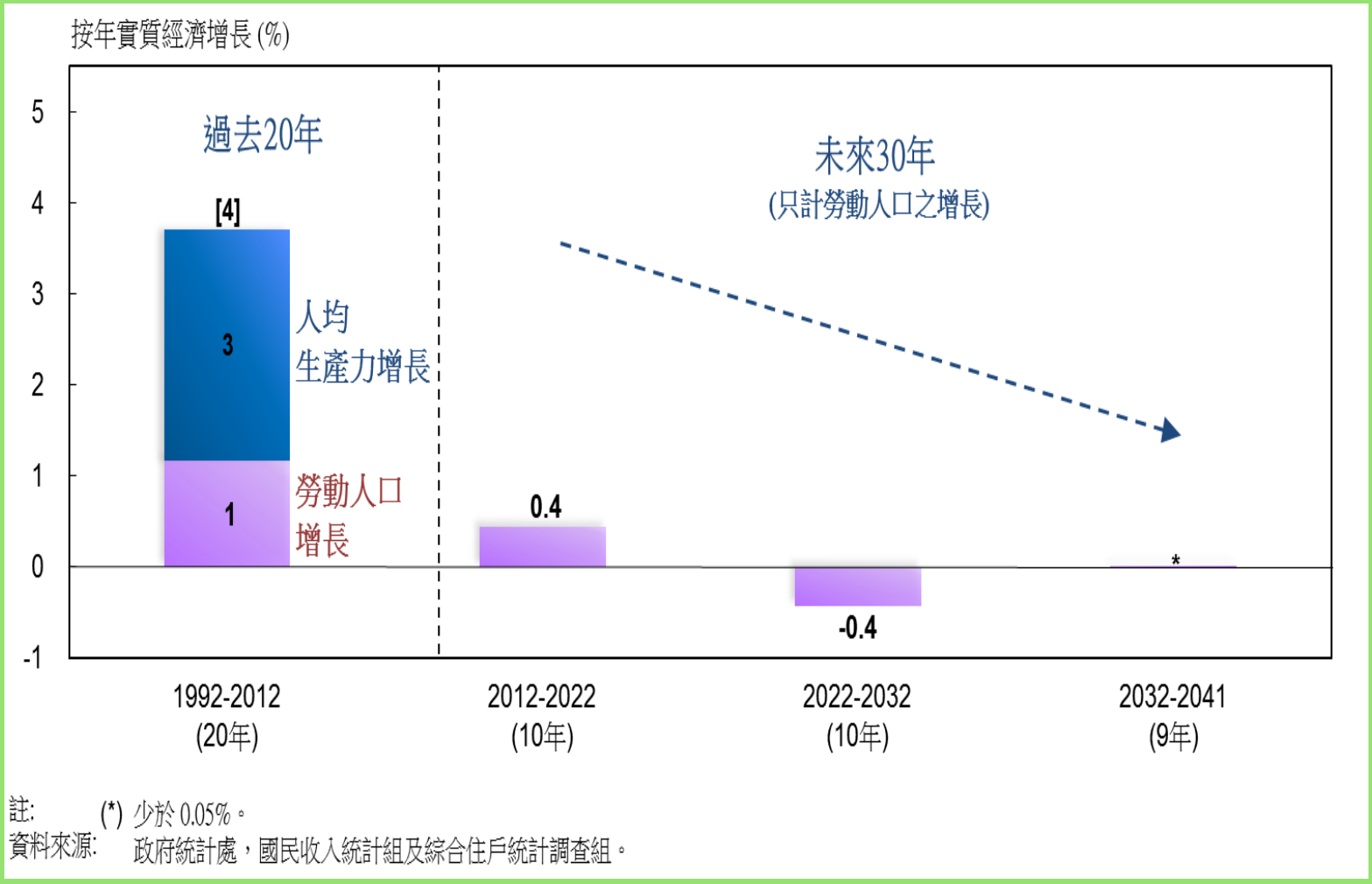
更多

2013 © | 重要告示 | 私隱政策 修訂日期: 2013年10月24日

Get Adobe Reader | 無障礙網頁 Web For All | W3C WAI-AA WCAG 2.0

謝謝

集思港益
Thoughts for Hong Kong
人口政策公眾參與活動
Public Engagement Exercise on Population Policy



註: (*) 少於 0.05%。
資料來源: 政府統計處，國民收入統計組及綜合住戶統計調查組。