持續智庫
SD ADVOCATES

致：香港特別行政區財政司司長陳茂波先生 (fso@fso.gov.hk)

持續智庫就 2020 至 2021 年度《財政預算案》提交的意見

2019 年 12 月 17 日

前言

近半年香港社會持續出現衝突事件，令社會元氣大傷，香港的聲譽、經濟、民生等各方面都受到影響，需要時間復原。

持續智庫認為社會的安定繁榮需靠政府及市民互相了解、尊重及配合才能成事，缺一不可。以下為持續智庫就 2020 至 21 年度《財政預算案》提交的意見，供財政司司長參考。

1. 推出利民措施，與市民共渡時艱

- 現時社會氣氛彌漫不安及負面情緒，根據商務及經濟發展局局長邱騰華於 10 月 23 日在立法會的回覆，目前已有 40 個國家或地區就訪港旅遊發出旅遊提示，包括日本、新加坡、韓國、澳洲、英國、美國、加拿大及愛爾蘭等，這對經濟、民生等都會帶來實質及心理上的負面影響，加上新一屆各個區議會將會大換血，相信特區政府欲推展的政策或措施在短時間內會舉步維艱。政府當關注如何平息眼前社會上的紛爭及信心危機，及後需營造「正向」的社會氛圍，減低市民的負面情緒，發放正能量。

    - 減免/調整稅項：受環球經濟放緩及中美貿易戰影響，香港經濟本已轉弱，加上持續半年的「反修例事件」，令本港經濟在 2019 年第三季急速惡化，錄得 2.9%收縮，是自 2009 年「環球經濟大衰退」以來首次錄得按年跌幅。除了訪港旅遊業嚴重受創外，本港

的私人消費開支亦大幅削減，失業率亦由第三季的 2.9%升至八月至十月的 3.1%。雖然政府於第四輪紓困措施中提出納稅人如有需要可向稅務局申請分期繳稅，並由當局視乎個案審批，但在現時前所未見的經濟寒冬中，延遲交稅不足以顯示政府體恤民困。政府應考慮減免稅項一年，以紓緩本港企業及市民的經濟負擔，有助減低市民的怨氣及負面情緒。政府亦應檢討現時的稅款計算，例如考慮加入租樓人士租金扣稅、家庭成員自行分配父母免稅額的百分比、個人醫療保險扣稅（不需要限定購買指定的醫療保險才能扣稅）等；

- 失業援助：在這次社會事件中，中小企首當其衝受到嚴重影響，當中零售、酒店及餐飲行業更是重災區。若聖誕及農曆新年的情況沒有改善，恐怕會帶來結業潮，到時失業率將會進一步攀升。政府應考慮為失業人士提供一次性的失業救濟金，以助他們解決燃眉之急，建議金額為每名失業人士一萬元或以一家四口的失業家庭為例，每家庭兩萬元；

- 增設兒童醫療券：幼兒及兒童抵抗力較弱，容易感染疾病，不過私營診所的診金動軌要數百元，對於基層家庭是一個負擔，令他們轉向公營醫院和門診求醫。現時的「學童健康服務計劃」只為學童提供每年一次的身體檢驗及健康評估，今年 3 月申訴專員公署公布有關計劃的調查報告顯示，出席周年檢查的學童人數只佔已登記人數約六成半，使用率未如理想，不單影響計劃的實際成效，更有浪費資源之嫌。政府應考慮採用「長者醫療券」的概念，向每名幼兒、小學及中學生發放醫療券，或重啟多年前的學童保健計劃，由政府津貼私家醫生為學生提供醫療服務，這不但可減低基層家庭的經濟負擔，亦可紓緩公營醫院和門診的壓力。

持續智庫
SD ADVOCATES

2. 加快舊區重建，增加土地供應

- 自 1998 年 7 月位於九龍城的啟德機場遷往赤鱲角後，九龍城及土瓜灣一帶的發展不再受航空高度限制，樓宇高度得以放寬，區內一些矮小的舊式樓宇被私人發展商重建，陸續出現牙籤式的高樓大廈，形成零散的重建現象，加上該區屬於舊區，區內原有的設施及交通配套未必能承受新增的居住人口。今年 2 月市建局宣佈啟動九龍城啓德道/沙浦道項目，重建後可興建三棟二十九層高住宅大廈，提供八百多個中小型單位、約八萬平方米的商業或零售樓面面積，並會提供四百二十個私家車位。啟德機場搬遷至今已 21 年，現時才推出區內第一個重建項目實嫌太遲，而且項目範圍只佔區內極少部份，更預計要 8 至 10 年才能完成，未能短期內增加香港的房屋供應。香港現時房屋問題的癥結是缺少土地建屋，九龍城區內仍有大量只有數層高的大廈因當年的樓宇高度限制而未有用盡地積比率，當局應加快腳步，為整個九龍城及土瓜灣區訂下完整的重建計劃，包括審視區內的交通需求及配套設施，然後分階段進行全區重建，以盡快釋放未曾用盡的地積比率，提供更多住宅單位，將可大力紓緩香港的房屋問題。

3. 研究政府開支的成本效益

- 過去十年，政府的經常開支持續上升，由 2010/11 年度的 2,296 億元上升至 2019/20 年度的 4,410 億元，十年內增幅近倍。當中教育的經常開支一直位居榜首，佔所有經常開支的 20%以上。雖然政府致力為香港培育人材，投放大量資源，多次檢討香港教育政策及改革教育制度，例如 1998 年推行母語教學、2009 年的小班教學、2012 年的三三四學制、新高中課程及將香港中學會考與香港高級程度會考合併為香港中學文憑考試；近年更大量撥款予學校積極推動 STEM 教育，但本港學生的表現卻未有隨著資源增加而有所進步。根據「學生能力國際

持續智庫
SD ADVOCATES

評估計劃」(PISA)於今年 12 月最新公布的 2018 年研究結果顯示，本港學生的閱讀及數學能力均較上屆(2015 年)的排名下降，由第二位跌至第四位；而科學能力雖然同樣維持在第九位，但得分卻由 2015 年的 523 分下降至 2018 年的 517 分。政府應撥款研究投放在教育的開支是否具備成本效益、資源是否用得其所，以達至善用公帑的目的。

副本抄送：財政預算案諮詢支援小組（budget@fstb.gov.hk)